



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Міністерство фінансів України

**Державна податкова служба
України**

**Секретаріат Кабінету Міністрів
України (до відома)**

*Щодо спрощення процедури встановлення
місцевих податків та зборів в умовах воєнного стану*

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) щороку розглядає тисячі проектів регуляторних актів органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та зборів. Такі рішення визначають місцеву податкову політику та забезпечують наповнення відповідних бюджетів, а отже виступають важливою частиною загальнодержавного бюджетного та податкового процесів.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів є регуляторними актами та потребують реалізації всіх процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», що в свою чергу передбачає проведення ряду заходів, які потребують часових та людських ресурсів.

У зв'язку з тим, що в умовах воєнного стану необхідно зосереджувати ці ресурси на інших процесах, постала необхідність у встановленні спрощеного порядку встановлення місцевих податків та зборів, а також пільг з їх сплати.

З метою недопущення потенційних наслідків у вигляді податкових прогалин на певних територіях України і забезпечення рівномірного податкового поля по всій території України, ДРС розроблено проект закону щодо спрощення процедури встановлення місцевих податків та зборів в умовах воєнного стану.

Зазвичай, ДРС виступає проти виведення з-під дії Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської

Державна регуляторна служба України

ВІХ №1145/0/20-22 від 16.03.2022



АСУД "ДОК ПРОФ 3"
Державна регуляторна служба України
ВІХ №1145/0/20-22 від 16.03.2022
Підписання КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B04000003BF53000F248A100



діяльності» тих чи інших сфер або правовідносин, проте зараз це є виваженим та необхідним рішенням.

Повідомляємо, що на відповідний проект закону не поширюється дія Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Враховуючи те, що Міністерство фінансів України забезпечує формування державної політики у відповідній сфері, пропонуємо прийняти відповідний проект закону до уваги та ініціювати його винесення на розгляд Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України.

Наголошуємо, що ДРС готова долучатися до опрацювання всіх ініціатив, необхідних для стабілізації ситуації та ефективного регулювання господарських та адміністративних правовідносин в актуальних умовах.

Додатки:

1. Проект закону на 1 арк.
2. Пояснювальна записка на 3 арк.
3. Порівняльна таблиця на 2 арк.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР



ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до статті 12 Податкового кодексу України щодо спрощення процедури встановлення місцевих податків та зборів в умовах воєнного стану

-

З метою забезпечення належної реалізації податкової політики на місцевому рівні в умовах воєнного стану та мінімізації пов'язаних з цим ризиків, Верховна Рада України **постановляє**:

пункт 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., №№ 13-17, ст. 112) доповнити пунктом 12.3.8 такого змісту:

«12.3.8. У період дії воєнного стану сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, мають право приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а також пільг зі сплати місцевих податків і зборів, без застосування процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

У разі неприйняття сільськими, селищними, міськими радами та радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у період дії воєнного стану у загальному або спрощеному порядку до 15 червня року, що передую наступному бюджетному періоду, відповідне рішення також може прийняти відповідна військова адміністрація, яка діє на відповідній території.»

Цей Закон набирає чинності з дня його опублікування.

**Голова Верховної Ради
України**

Д. РАЗУМКОВ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 12 Податкового кодексу України щодо спрощення процедури встановлення місцевих податків та зборів в умовах воєнного стану»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Відповідно до абзацу першого пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Відповідно до п. 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо особливостей оподаткування та подання звітності у період дії воєнного стану» від 03.03.2022 №2118-XI внесено зміни у розділ VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2010 р., № 50-51, ст. 572), зокрема, пункт 22 доповнено підпунктом 5 такого змісту: функції органів місцевого самоврядування, їх виконавчих органів, місцевих державних адміністрацій, військово-цивільних адміністрацій у частині бюджетних повноважень здійснюють військові адміністрації у разі їх утворення відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Відповідно до п. 6 ч. 2 ст. 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» військові адміністрації населених пунктів на відповідній території здійснюють повноваження із встановлення ставок місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято.

При цьому, законодавством не визначено в який момент військова адміністрація отримує право на прийняття такого рішення, якщо таким повноваженням продовжує володіти орган місцевого самоврядування, враховуючи імперативну умову для прийняття рішення військовою адміністрацією – відсутність рішення органу місцевого самоврядування.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів є регуляторними актами та потребують реалізації всіх процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської

діяльності», що в свою чергу передбачає проведення ряду заходів, які потребують часових та людських ресурсів.

У зв'язку з тим, що в умовах воєнного стану необхідно зосереджувати ці ресурси на інших процесах, постала необхідність у встановленні спрощеного та альтернативного чітких, однозначних та зрозумілих порядків встановлення місцевих податків та зборів.

2. Мета та завдання проекту Закону

Прийняття законопроекту дозволить уникнути потенційних наслідків у вигляді податкових прогалин на певних територіях України і забезпечити рівномірне податкове поле по всій території України.

В умовах воєнного стану територіальні громади отримають можливість встановити місцеві податки та збори за спрощеним порядком. Також чітко врегулюється механізм та підстави для прийняття відповідного рішення військовою адміністрацією.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту Закону

Проект передбачає надання можливості в період дії воєнного стану або стану війни сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а також пільг зі сплати місцевих податків і зборів, без застосування процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Також встановлюється механізм прийняття відповідного рішення військовою адміністрацією.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Податковий кодекс України, Закон України «Про правовий режим воєнного стану».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття проекту закону не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Закону

Прийняття проекту закону дозволить уникнути потенційних наслідків у вигляді податкових прогалин на певних територіях України і забезпечити рівномірне податкове поле по всій території України.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 12 Податкового кодексу України щодо спрощення процедури встановлення місцевих податків та зборів в умовах воєнного стану»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
Податковий кодекс України	
Стаття 12. Повноваження Верховної Ради України, Верховної Ради Автономної Республіки Крим, сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів ... 12.3. Сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. ... Відсутня	Стаття 12. Повноваження Верховної Ради України, Верховної Ради Автономної Республіки Крим, сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів ... 12.3. Сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. ... 12.3.8. У період дії воєнного стану сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, мають право приймати рішення про

	встановлення місцевих податків та зборів, а також пільг зі сплати місцевих податків і зборів, без застосування процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». У разі неприйняття сільськими, селищними, міськими радами та радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у період дії воєнного стану у загальному або спрощеному порядку до 15 червня року, що передує наступному бюджетному періоду, відповідне рішення також може прийняти відповідна військова адміністрація, яка діє на відповідній території ...
--	---